

## Présentation

Le Gouvernement publie ce livre blanc afin d'établir une ligne d'action claire pour l'Australie, dans une ère de changements rapides. Au cours de la prochaine décennie, l'Australie devra défendre ses intérêts dans un monde plus compétitif et plus controversé.

Notre monde est aujourd'hui plus interconnecté et interdépendant que jamais. Les avancées scientifiques et technologiques ainsi que la vitesse de transmission des idées et des connaissances ont stimulé la croissance tout en aidant des millions de gens à vivre plus longtemps, dans de meilleures conditions. Pour l'Australie et les Australiens, l'avenir est porteur de promesses de prospérité.

Parallèlement, les préoccupations liées à la mondialisation et aux niveaux d'aliénation politique et de nationalisme économique s'amplifient dans de nombreux pays. La mise en réseau qui renforce le pouvoir de chaque citoyen aggrave les risques et la volatilité au sein du système international. Elle renforce également le rôle et l'impact des acteurs non-gouvernementaux, notamment ceux qui pourraient nous porter préjudice.

Dans la région indo-pacifique<sup>1</sup>, la croissance économique qui a accompagné la mondialisation modifie à son tour l'équilibre du pouvoir. Les États-Unis sont la puissance dominante dans notre région depuis la période de l'après-Seconde Guerre mondiale. Aujourd'hui, la Chine menace la position des États-Unis.

---

<sup>1</sup> Nous considérons que la région « indo-pacifique » s'étend de la partie orientale de l'océan Indien à l'océan Pacifique, en couvrant l'Asie du Sud-Est, notamment l'Inde, l'Asie du Nord et les États-Unis.

L'Australie et ses partenaires régionaux et mondiaux font face à un large éventail de menaces de sécurité allant du missile longue portée et des programmes nucléaires de la Corée du Nord au terrorisme islamiste.

La fragilité des États, l'évolution démographique et les défis environnementaux, comme le changement climatique, continueront à façonner notre monde et à imposer une réponse politique.

Des moteurs de changement puissants convergent, redessinent l'ordre international, et menacent les intérêts australiens.

Au cours de la prochaine décennie, l'Australie devra se montrer compétitive et flexible pour tirer profit des opportunités qui naîtront du dynamisme des économies asiatiques et des avancées technologiques et scientifiques.

En parallèle, des risques liés à nos intérêts apparaissent. La stabilité de la région indo-pacifique, qui a permis sa transformation économique, ne peut notamment pas être considérée comme acquise.

Toute montée importante du protectionnisme au niveau mondial pourrait entraîner des désaccords stratégiques, nuire à la croissance économique et saper les règles qui régissent les flux de commerce et d'investissements.

De la même manière, les règles et les institutions permettant de maintenir la paix et la sécurité tout en guidant la coopération mondiale sont soumises à des pressions considérables. Dans certains cas, des

puissances majeures ignorent ou enfreignent le droit international. Étant donné les intérêts divergents et changements politiques entre les pays, il est plus difficile d'imposer aux gouvernements de répondre collectivement aux défis dans le domaine de l'économie et de la sécurité. Aux États-Unis, le coût du statut de leader mondial fait débat.

Dans cet environnement dynamique, l'Australie doit être à la recherche d'opportunités tout en protégeant ses intérêts face à la complexité et à l'incertitude.

Dans un monde plus controversé et plus compétitif, nos politiques nationales et internationales devront être alignées afin de maximiser le pouvoir du gouvernement à l'échelle nationale et son influence sur la scène internationale. Il nous faudra une politique étrangère active, déterminée et innovante, qui s'appuie sur des bases nationales solides : une économie flexible, des capacités accrues en matière de défense et de sécurité nationale et des institutions démocratiques durables au sein d'une société soudée.

Ces grands thèmes que sont l'opportunité, la sécurité et la solidité, sont au cœur de ce livre blanc. Ils affirment qu'il est essentiel pour notre sécurité et notre prospérité futures que l'Australie soit ouverte sur l'extérieur et activement engagée vis-à-vis du monde.

## Les bases de la réussite

Le Gouvernement part du principe qu'il faut aborder cette ère de changement avec confiance. L'Australie a la force nécessaire pour façonner son avenir.

Au niveau national, nos institutions démocratiques, notre société ouverte et notre économie solide renforcent nos compétences importantes en matière de défense, de politique étrangère, de protection des frontières, de maintien de l'ordre public et de sécurité. Notre économie a connu 26 années consécutives de croissance. Nous faisons

partie du Groupe des vingt (G20). Le niveau de vie en Australie est l'un des plus élevés au monde. Nous vivons dans la région dont l'économie est la plus dynamique au monde, et nous possédons des minéraux, de l'énergie ainsi que des biens et des services recherchés par les économies indo-pacifiques en pleine croissance.

Il s'agit de bases solides pour réussir sur la scène internationale. Dans cette période d'incertitude et de changement, elles nous procurent des avantages dont beaucoup d'autres pays ne disposent pas. Néanmoins, au cours de la prochaine décennie, l'Australie devra travailler davantage pour conserver son influence et défendre ses intérêts.

Une économie compétitive solide sera fondamentale pour notre prospérité future. Avec une économie florissante, nous pourrons consolider notre présence au niveau mondial alors que les pays de notre région gagnent en puissance et en influence.

Dans un monde compétitif et interdépendant, les pays innovants, ouverts vers l'extérieur et bien gouvernés seront également avantagés. Les pays aux économies flexibles et institutions résistantes feront mieux face à des chocs systémiques. Les pays prêts à s'adapter et à innover pourront saisir les occasions et soutenir leurs citoyens dans les périodes de changements.

Au cours de la prochaine décennie, il sera essentiel de disposer de capacités solides en matière de diplomatie, de défense et de sécurité nationale pour tirer avantage des événements. Notre aide au développement soutiendra les efforts visant à créer un monde stable et prospère, en se concentrant surtout sur la région indo-pacifique.

Notre secteur commercial dynamique, la stabilité de notre cadre politique, notre réputation de partenaire fiable dans les échanges ainsi que l'excellence de nos institutions et nos normes renforcent notre influence internationale.

Les valeurs de l'Australie constituent une composante essentielle de notre engagement international. Notre engagement en faveur des libertés politiques, économiques et religieuses, de la démocratie libérale, de l'état de droit, de l'égalité raciale et des sexes ainsi que du respect mutuel sont le reflet de notre identité et de notre vision du monde. Ces valeurs sont au cœur d'une société solide, juste et harmonieuse au niveau national ; elles participent de l'influence de l'Australie sur le plan international.

## Un cadre pour les opportunités, la sécurité et la solidité

Les politiques décrites dans ce livre blanc servent l'intérêt national et ont pour objectif de renforcer la prospérité de l'Australie, l'indépendance de notre pouvoir décisionnel ainsi que la sécurité et la liberté de nos citoyens. Elles offrent un cadre au déploiement de nos ressources et de nos capacités, afin de répondre à nos principales priorités en matière de politique étrangère.

Nous avons identifié cinq objectifs fondamentaux pour la sécurité et la prospérité de l'Australie. Le gouvernement :

- encouragera une région indo-pacifique ouverte, inclusive et prospère où les droits de tous les pays sont respectés ;
- proposera plus d'opportunités à nos entreprises au niveau international et se dressera contre le protectionnisme ;
- garantira la sécurité et la liberté des Australiens face aux menaces comme le terrorisme ;
- favorisera et protégera l'application des lois internationales qui soutiennent la stabilité et la prospérité tout en permettant une coopération visant à relever les défis mondiaux ; et
- renforcera son engagement en faveur d'une région pacifique et d'un Timor oriental plus solides.

Ces priorités et les politiques qui les accompagnent établissent un programme clairement défini concernant l'engagement international de l'Australie. Un point commun les unit : chacune d'entre elles vise à répondre aux opportunités et aux incertitudes d'un monde controversé. Dans beaucoup de cas, elles s'appuient sur un cadre politique existant auquel s'ajoutent de nouvelles approches et des niveaux d'activité et d'ambition accrus.

Dans une région indo-pacifique qui revêt une importance cruciale pour l'Australie, ces priorités reflètent également la portée mondiale de nos intérêts nationaux et de notre politique étrangère.

Se préparer pour une décennie incertaine est une difficulté en soi. Dans l'environnement actuel, il est possible que certaines des tendances identifiées dans ce livre blanc aillent à l'encontre des intérêts de l'Australie. Il faudra alors apporter d'autres réponses. Il sera crucial de proposer une politique flexible et de faire un bilan régulier de notre environnement international en matière de défense et de sécurité nationale.

## Une région indo-pacifique stable et prospère

Les intérêts de l'Australie sont clairs. L'équilibre des pouvoirs évolue dans la région indo-pacifique. Nous voulons que la paix permette de maintenir la croissance qui a placé la région au centre de l'économie mondiale. Nous souhaitons également poursuivre librement nos intérêts dans la région sans l'entrave du pouvoir coercitif de puissances voisines.

Pour l'Australie, les enjeux ne peuvent pas être plus importants. La région indo-pacifique regroupe nos partenaires économiques les plus importants. Son dynamisme soutient la croissance économique australienne, ce qui crée des emplois et améliore notre niveau de vie.

Nos liens culturels, éducatifs et humains avec la région sont également profonds. La plupart des communautés de migrants de notre pays, qui participent ainsi à sa modernité et à son dynamisme, viennent de l'indo-pacifique. La décennie à venir sera difficile, car le renforcement de la Chine constitue une évolution inédit dans l'histoire moderne de l'Australie.

Les programmes déstabilisants d'armes nucléaires et de missiles de la Corée du Nord accroissent aussi le risque d'un conflit qui refaçonnerait considérablement le paysage sécuritaire de l'Asie et aurait de graves conséquences économiques et humanitaires.

Il faut commencer par définir clairement la région indo-pacifique que nous souhaitons. Nous voulons un voisinage où le respect des règles assure une paix durable, où les droits de tous les pays sont respectés et où la libre concurrence facilite la libre circulation des biens, des capitaux et des idées.

Notre alliance avec les États-Unis joue un rôle clef dans notre approche australienne de la région indo-pacifique. Sans un engagement fort des États-Unis en matière politique, économique et sécuritaire, l'équilibre des pouvoirs est susceptible d'évoluer plus rapidement dans la région. Il sera alors plus difficile pour l'Australie d'atteindre les niveaux de sécurité et de stabilité souhaités. Pour atteindre nos objectifs dans la région, le Gouvernement élargira et renforcera ses alliances de coopération, notamment via les initiatives de forces d'intervention américaines (*United States Force Posture Initiatives*).

Le Gouvernement s'engage à maintenir des relations solides et constructives avec la Chine. Nous saluons la capacité accrue de la Chine à coopérer pour garantir la sécurité régionale et mondiale. L'objectif est de consolider le partenariat stratégique global qui doit bénéficier à nos deux pays.

Pour maintenir un équilibre favorable à nos intérêts dans la zone indo-pacifique et promouvoir une zone ouverte, inclusive et réglementée, l'Australie travaillera également plus étroitement avec les principales démocraties de la région, de manière bilatérale et en petits groupes. En plus des États-Unis, nos liens avec le Japon, l'Indonésie, l'Inde et la République de Corée sont essentiels pour ce programme.

Alors que la concurrence se développe pour exercer une influence dans la région, le Gouvernement intensifiera les efforts de l'Australie pour asseoir sa position de partenaire clef en matière de sécurité, d'économie et de développement en Asie du Sud-Est. Nous renforcerons également les forums régionaux mettant en avant la coopération économique et sécuritaire.

Nous travaillerons pour garantir l'inclusion et le respect des principes du marché dans les échanges régionaux, l'investissement et la construction. Nous souhaitons une économie régionale accessible, ouverte sur l'extérieur et fortement liée aux marchés internationaux. Cela nous permettra de maximiser notre croissance économique tout en protégeant le pays contre le protectionnisme et la rivalité stratégique. À long terme, notre ambition est de créer une zone de libre-échange à l'échelle régionale, incluant toutes les économies majeures.

L'Australie renforcera son engagement en matière de défense afin d'améliorer la capacité de nos partenaires régionaux à faire face aux défis sécuritaires. Notre programme d'aide au développement permettra de garantir la stabilité et la prospérité. Nous mettrons en avant des modèles réglementaires australiens de haute qualité.

L'Australie continuera de travailler avec les autres pour imposer, notamment, les contraintes économiques les plus fortes à la Corée du Nord afin de mettre un terme à son comportement menaçant. Les actions de la Corée du Nord mettent en évidence

l'importance de la dissuasion élargie des États-Unis vis-à-vis de la sécurité de l'Australie, de la République de la Corée et du Japon.

## Maximisation des opportunités dans un univers mondialisé

Au cours de la prochaine décennie, les liens entre la mondialisation, les changements technologiques ainsi que les nouvelles formes de production, de consommation et d'échanges modifieront profondément les économies et les sociétés.

Pour l'Australie, des opportunités considérables se présenteront. Nous utiliserons la science et la technologie pour améliorer notre productivité et maîtriser les nouvelles sources de croissance économique, notamment dans l'économie numérique.

L'Australie continuera de bénéficier de la complémentarité de son économie avec celles de ses voisins. En Asie, la croissance économique, l'urbanisation et la classe moyenne en expansion soutiendront ou augmenteront la demande de minéraux et d'énergie, de produits agricoles et de services de qualité. Par ailleurs, nous établissons des partenariats économiques plus solides avec l'Europe, l'Amérique latine, le Moyen-Orient et l'Afrique où nous trouvons de nouvelles opportunités.

Nous devons également faire face à de nouveaux défis. La mondialisation, le développement de l'utilisation des plateformes numériques pour les échanges et les affaires ainsi que les progrès dans l'automatisation engendreront des pressions concurrentielles sur beaucoup d'industries. La nature de certains emplois changera tandis que d'autres seront créés.

Face à ces changements, surtout s'ils surviennent rapidement, nous porterons notre intérêt sur les communautés, les entreprises et les gouvernements au niveau international. Dans certains pays, les faibles

aides publiques allouées au libre-échange et les doutes sur les avantages de l'ouverture pourraient alimenter le nationalisme économique et les tensions commerciales.

La réponse politique de l'Australie doit préparer le pays à saisir les opportunités et faire face aux risques. Nos approches nationales et internationales devront se renforcer mutuellement. Il sera essentiel de mettre en place des politiques pour renforcer la résistance et la compétitivité de notre économie et permettre aux communautés et aux entreprises de tirer parti de l'innovation, de la science et de la technologie afin de stimuler la croissance.

Le Gouvernement continuera à travailler sans relâche pour assurer à la communauté un soutien concernant notre ouverture au commerce, à l'investissement et à la migration qualifiée. L'économie ouverte de l'Australie améliore notre compétitivité, génère plus d'emplois mieux payés, nous donne accès à de nouvelles idées et technologies, complète notre épargne nationale et baisse les prix pour les consommateurs et les producteurs.

Nous équilibrons cette approche à l'aide de politiques, comme nos régimes de sélection de la migration et de l'investissement étranger, qui maximisent les bénéfices liés à l'ouverture de l'Australie. Nos politiques aideront également les employés à faire face aux changements et permettront de garantir que tous les Australiens ont accès aux opportunités proposées par notre économie en pleine croissance.

Le Gouvernement défendra avec détermination une économie internationale ouverte. Nous nous dresserons contre le protectionnisme. Par ailleurs, nous mettrons en avant et nous défendrons les règles internationales dont l'objectif est de nous protéger face aux pratiques commerciales déloyales et de régler les différends.

Parallèlement, des accords complets au sein de l'Organisation mondiale du commerce (OMC) étant peu probables, nous rechercherons de nouvelles opportunités pour nos entreprises et nous renforcerons nos règles commerciales via des traités de libre-échange bilatéraux et régionaux. Nous tâcherons de soutenir la compétitivité des entreprises australiennes et d'améliorer nos intérêts commerciaux sur les marchés étrangers.

Le Gouvernement poursuivra son engagement fort en faveur d'une gouvernance économique internationale. Dans un monde où les risques systémiques sont considérables, l'implication de toutes les économies principales dans des institutions comme le G20 et le Fonds monétaire international (FMI) est primordiale pour garantir un système monétaire international stable et une économie mondiale ouverte.

## Garantie de la sécurité et de la liberté des Australiens

Le premier devoir du Gouvernement est de faire tout son possible pour assurer la sécurité des Australiens et protéger leur liberté, leur mode de vie et leurs valeurs.

L'Australie demeure l'un des pays les plus sûrs et les plus libres au monde. Notre démocratie et nos institutions sont solides et transparentes. Le risque de menace militaire directe en Australie est faible. La sécurité de notre pays garantit notre prospérité.

Néanmoins, la mondialisation et les changements technologiques, notamment la portée et les vulnérabilités d'Internet, la fragilité des États et les stress environnementaux, amplifieront par moments toute une variété de menaces qui pèsent sur les citoyens, les frontières, l'économie et l'infrastructure en Australie.

Ces menaces perdureront dans un avenir proche. Dans certains cas, comme le terrorisme islamiste, les cyber-attaques et le

criminalité organisée, la menace pourrait s'aggraver au cours de la prochaine décennie. L'Australie et d'autres pays doivent aussi faire face à de nouveaux défis. Certains cherchent à s'immiscer dans le processus décisionnel démocratique et à façonner l'opinion publique par la désinformation, en utilisant notamment les nouvelles technologies.

Nos forces nationales et nos partenariats internationaux nous donnent l'assurance et les ressources nécessaires pour faire face à ces menaces. Nos stratégies pour répondre à ces défis doivent être flexibles et pensées sur le long terme. Nous devons protéger la cohésion communautaire et la résistance de notre société.

Le Gouvernement continuera à assurer le maintien de l'ordre public en Australie ainsi que l'autorité et le financement légaux pour les organismes de sécurité afin d'améliorer la sûreté nationale. Nous travaillerons en étroite collaboration avec un éventail plus large de partenaires internationaux dans notre région et dans le monde afin de traiter ces menaces à la source. Notre coopération avec les partenaires de l'alliance des services de renseignement Five-Eyes (États-Unis, Royaume-Uni, Canada et Nouvelle-Zélande) entre autres demeurera essentielle pour lutter contre le terrorisme et d'autres menaces. Au cours de la période à venir, nous accorderons une importance particulière au renforcement de la coopération antiterroriste en Asie du Sud-Est.

Face à certaines problématiques, notamment dans le cyberspace, notre volonté affichée d'utiliser des actions offensives en réponse aux menaces améliorera notre capacité de dissuasion.

## Protection des intérêts australiens grâce aux règles et à la coopération internationales

Nous sommes entrés dans une ère encore plus difficile en ce qui concerne les règles et

les principes de la coopération internationale. Le mouvement antimondialisation, le protectionnisme, les changements du pouvoir mondial et la compétition géopolitique mettent l'ordre international à l'épreuve.

Ces défis présentent des risques pour les intérêts nationaux de l'Australie. Notre sécurité et notre prospérité se sont appuyées sur le leadership mondial des États-Unis, sur une économie mondiale de plus en plus ouverte et sur le développement d'institutions et de règles internationales.

Pour certains pays, comme l'Australie, il est difficile, même en collaborant avec d'autres, d'influencer un système international principalement façonné par les actes de nations beaucoup plus grandes. Si les temps devenaient difficiles, nous pourrions choisir de limiter notre vision et notre ambition mondiales. Néanmoins, cette approche ne servirait pas les intérêts à long terme de l'Australie et ne correspondrait pas à nos valeurs.

L'Australie travaille en collaboration avec les autres pays pour protéger et promouvoir les éléments de l'ordre international qui permettent à chaque État de garantir en toute sécurité la défense de ses intérêts. Nous agissons en partant du principe que l'Australie sera plus sûre et plus prospère si l'ordre mondial s'appuie sur des règles sur lesquelles tous s'accordent, plutôt que sur un système basé simplement sur l'exercice du pouvoir. Nous renforcerons cette approche par le développement de nos capacités de défense et de sécurité et de notre alliance avec les États-Unis.

L'Australie agira aussi pour préserver un monde où tous les pays profitent d'un accès maritime et aérien, conformément au droit international. Nous cherchons à garantir que les nouveaux domaines, comme le cyberspace, sont régis par des règles qui renforcent la stabilité, promeuvent l'ouverture et facilitent les échanges.

De la même manière, dans un monde interdépendant, nos intérêts sont mieux servis dans un système qui favorise des réponses collectives à des problèmes qui ne peuvent pas être résolus par des pays agissant seuls. Par exemple, nous soutenons la coopération pour arrêter la propagation des armes de destruction massive, lutter contre le changement climatique et mettre en avant l'agenda de développement durable pour 2030. Nous poursuivrons notre travail au niveau international pour répondre aux crises sanitaires et humanitaires mondiales.

L'Australie continuera à soutenir fermement le leadership mondial des États-Unis. Le Gouvernement reconnaît que le coût et les bénéfices de son leadership dans certaines sphères du système international font débat et suscitent une incertitude aux États-Unis. Nous pensons que l'engagement des États-Unis en faveur d'un ordre mondial fondé sur des règles répond à ses intérêts ainsi qu'à ceux d'une stabilité et d'une prospérité internationales plus larges. Sans un appui soutenu des États-Unis, l'efficacité et le caractère libéral de l'ordre réglementé diminueront.

Par conséquent, il est dans l'intérêt de l'Australie de soutenir le leadership mondial des États-Unis, notamment en maintenant la force de notre alliance, en respectant notre engagement visant à porter les dépenses liées à la défense à 2 % du PIB et en contribuant aux opérations de la coalition pour améliorer la sécurité mondiale et régionale.

Outre les États-Unis, notre coopération avec les partenaires partageant nos points de vue se renforce également. Nous menons des efforts collectifs pour limiter l'exercice du pouvoir coercitif et défendre une économie mondiale ouverte et un ordre international fondée sur de règles.

L'Australie appuiera des réformes donnant aux pouvoirs nouveaux et émergents un rôle plus important dans le système international. Un changement des institutions et des

schémas de coopération mondiale est inévitable, nécessaire et approprié pour refléter le poids croissant des pays comme la Chine, l'Indonésie, l'Inde, le Nigeria et le Brésil.

La réforme doit être un projet partagé. L'Australie est un partenaire de bonne volonté. Parallèlement, les intérêts nationaux de l'Australie sont mieux servis par une évolution vers un système international qui s'ancre dans le droit international, promeut les droits et les libertés inscrits dans les déclarations des Nations Unies, ainsi que les principes de bonne gouvernance, de transparence et de responsabilité.

## Programme partagé pour la sécurité et la prospérité

L'Australie poursuivra son engagement avec la Papouasie-Nouvelle-Guinée, d'autres pays insulaires du Pacifique et le Timor oriental afin de soutenir leur croissance économique et leur gouvernance et renforcer notre coopération. Leur sécurité et leur stabilité constituent un intérêt stratégique fondamental pour l'Australie.

Le Gouvernement transforme radicalement son approche vis-à-vis des pays insulaires du Pacifique. Cette nouvelle approche part du principe qu'un engagement plus ambitieux de l'Australie, notamment pour aider à l'intégration des pays du Pacifique dans les économies australienne et néo-zélandaise et dans nos institutions de sécurité, est essentiel pour la stabilité et les perspectives économiques à long terme du Pacifique. Notre partenariat avec la Nouvelle-Zélande sera primordial dans l'avancée de ce programme.

## Collaboration avec des partenaires et utilisation de notre influence

Avec la mondialisation, il sera capital pour notre politique étrangère que nous travaillions avec nos partenaires d'échanges et de

développement ainsi que les gouvernements des États et Territoires.

Au-delà de nos cinq priorités politiques clef, le Gouvernement développera de nouvelles approches pour tirer parti des atouts de la puissance douce australienne et améliorer son influence internationale. Nous travaillerons pour perfectionner notre manière de promouvoir nos références commerciales, éducatives et culturelles sur un marché international compétitif.

Les institutions et l'expertise de l'Australie sont des sources d'influence importantes au niveau international, tout comme un programme d'aide au développement efficace et réactif. Nous continuerons de promouvoir l'excellence de l'Australie dans l'éducation, la science et la recherche ainsi que dans les secteurs créatifs.

Nous sommes fiers d'accueillir des centaines de milliers d'étudiants de toute la région indo-pacifique. Nous souhaitons en recevoir beaucoup d'autres au cours de la prochaine décennie. Le nouveau plan Colombo, conçu pour aider les jeunes Australiens à partir étudier, travailler et voyager dans la région indo-pacifique, comme un rite de passage, créera une génération d'Australiens comprenant mieux notre région.